

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ СЕКРЕТАРЯ**

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993, тел.: (495) 221-83-63, факс: (499) 251-60-04, сайт: www.oprf.ru

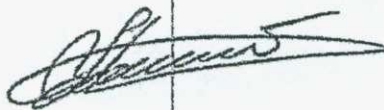
« 02 MAR 2016 » 20 г. № 50П-2/ 43

Руководителям субъектов
Российской Федерации

Общественной палатой Российской Федерации подготовлены рекомендации по результатам общественных слушаний «Об итогах проведения в Российской Федерации Года литературы».

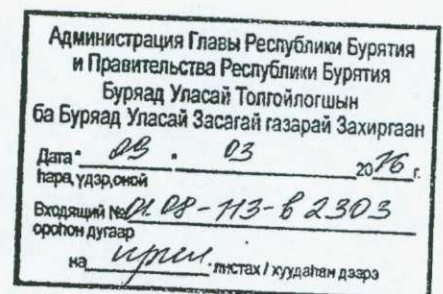
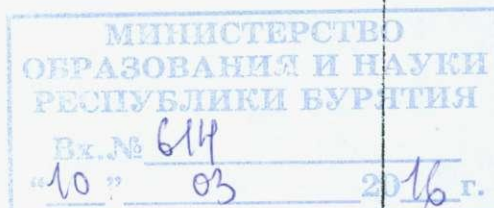
Направляю Вам указанные рекомендации, прошу поручить рассмотреть и о результатах проинформировать Общественную палату Российской Федерации.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.



В.А.Бочаров

Ф.В.Ниточкин
221-83-63



Рекомендации

Общественной палаты Российской Федерации
по итогам общественных слушаний на тему:
«Об итогах проведения в Российской Федерации Года литературы»

23 декабря 2015 года

г. Москва

По итогам пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации (далее – Общественная палата), состоявшегося 26-27 ноября 2015 года, пленарным заседанием Общественной палаты было дано поручение Комиссии Общественной палаты по культуре (п.3 пп.2 протокола пленарного заседания Общественной палаты от 26-27 ноября 2015 г. № 7) подготовить рекомендации по вопросам, поднятым членами Общественной палаты в ходе пленарного заседания.

В связи с этим 23 декабря 2015 года Комиссией Общественной палаты по культуре совместно с Российским книжным союзом проведены общественные слушания на тему: «Об итогах проведения в Российской Федерации Года литературы».

В общественных слушаниях приняли участие члены Общественной палаты, представители органов государственной власти, творческих союзов, библиотечной отрасли, профильных ВУЗов и музеев, издатели и редактора ведущих книжных и газетных изданий, ассоциации книгораспространителей, директора крупных сетей книжных магазинов и иные эксперты в области литературы.

Общественный и экспертный интерес к тематике круглого стола вызван как системным кризисом читательской культуры в Российской Федерации, так и ощутимыми проблемами в уровне развития инфраструктуры чтения в регионах.

Участники мероприятия заслушали доклады экспертов о реализации проектов Года литературы, механизмах выделения грантов на мероприятия, проводимые в рамках Года литературы, отчеты о результатах проведённых

мероприятий, выступления о мерах по развитию интереса к чтению, о реализации проектов общественных объединений и отметили высокий уровень проведения всех запланированных мероприятий, а также успешное и своевременное выполнение плана мероприятий в рамках Года литературы.

В то же время общая характеристика положения дел в Российской Федерации в области литературы связана с противоречиями между отдельными яркими инициативами и достижениями в развитии читательской культуры общества и общей тенденцией сокращения численности читающего населения. По данным различных исследований, более 30% населения считает себя полностью нечитающими или малочитающими. Россия существенно отстает от многих развитых стран по количеству книжных магазинов, библиотек и объемов чтения книг на душу населения. Сохраняются значительные региональные различия в уровне обеспеченности инфраструктурой чтения.

Сокращается количество общедоступных библиотек: за три года в стране упразднено почти 2000 муниципальных библиотек. Многие библиотеки сокращают время своей работы. Также следует отметить, что разрушаются сетевые организации библиотечного обслуживания: более 20% библиотек переданы в культурно-досуговые и иные организации; кроме того, уменьшается число государственных библиотек в субъектах Российской Федерации по обслуживанию особых групп пользователей – детского и юношеского возраста, слепых и слабовидящих. Все это происходит, несмотря на меры, предпринимаемые государством, бизнесом и экспертным сообществом.

Необходимость системного продвижения чтения требует определения наиболее эффективных путей координации усилий федеральных и региональных органов власти, профессионального и бизнес сообществ, возрастает роль локальных инициатив на уровне муниципальных образований и учреждений культуры. Остается актуальной задача развития

мотивации к чтению в системе образования, при изучении как русского языка и литературы, так и других школьных предметов.

На основании вышеизложенного Общественная палата считает необходимым рекомендовать:

Правительству Российской Федерации:

1. Рассмотреть возможность учета предложений Российского книжного союза и Российской библиотечной ассоциации по развитию инфраструктуры чтения и поддержке мер по продвижению чтения в субъектах Российской Федерации при подготовке и выполнении «Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года», утвержденных Правительством Российской Федерации 14.05.2015 года.

2. Восстановить с 2016 года межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований из средств федерального бюджета.

3. Установить обязательные минимальные социальные нормативы обеспеченности субъектов Российской Федерации объектами книжно-библиотечной инфраструктуры в целях предотвращения необоснованной ликвидации библиотек и обеспечения равных прав граждан.

4. Установить обязательные минимальные социальные нормативы обеспеченности современным оборудованием и комплектации муниципальных библиотек.

5. Рассмотреть возможность создания межведомственной рабочей группы для координации действий по развитию инфраструктуры чтения и реализации мер по продвижению чтения в субъектах Российской Федерации.

Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах, Министерству культуры Российской Федерации, Министерству связи и массовых коммуникаций Российской

Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям, высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), Российскому книжному союзу:

1. Рассмотреть возможность принятия проекта «Культурная карта России (литература, чтение)» в качестве основного источника сводной статистической информации для проведения мониторинга реализации государственной культурной политики в области литературы и чтения в субъектах Российской Федерации.

2. Обеспечить сбор необходимой статистической информации для проекта «Культурная карта России (литература, чтение)».

Министерству культуры Российской Федерации, Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации, Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям:

1. Предусмотреть источники финансирования мероприятий по развитию инфраструктуры чтения и реализации мер по продвижению чтения в субъектах Российской Федерации.

2. Обеспечить межведомственную координацию в ходе осуществления работ по развитию инфраструктуры чтения и реализации мер по продвижению чтения в субъектах Российской Федерации.

3. Предусмотреть источник финансирования регулярного мониторинга состояния книжной инфраструктуры и мер по продвижению чтения в субъектах Российской Федерации на основе проекта «Культурная карта России (литература, чтение)».

Министерству образования и науки Российской Федерации:

1. Инициировать широкое общественно-профессиональное обсуждение проекта «Концепция преподавания русского языка и литературы в общеобразовательных организациях Российской Федерации», разработанного под руководством Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкина и одобренного 29.10.2015 года решением рабочей группы по разработке единой концепции преподавания русского языка и литературы в общеобразовательных организациях при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Подготовить документы о результатах обсуждения (включая различные площадки, СМИ) и последующих учтенных замечаниях, обнародовать их для чтения и изучения.

2. Рассмотреть возможность переработки примерных основных образовательных программ для основной и старшей школы в части, имеющей отношение к примерным рабочим программам по предмету «Литература».

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Министерством культуры Российской Федерации:

Рассмотреть возможность при доработке проектов федерального закона № 617570-5 «О культуре в Российской Федерации»:

- закрепить роль библиотек как ключевых общественных институтов в реализации общественной миссии культуры;
- закрепить правовой статус профессиональных союзов и ассоциаций на основе принципов саморегулирования и общественно-государственного партнерства в целях формирования эффективных

механизмов взаимодействия государства и институтов гражданского общества в сфере культуры;

- создать в Национальной электронной библиотеке коллекцию «Популярная библиотека» в целях удовлетворения информационных потребностей и обеспечения равных возможностей доступа к информации для жителей удаленных и труднодоступных территорий, малых городов и сельских поселений;

- восстановить издание целевой «Библиотечной серии» в целях улучшения качества комплектования фондов муниципальных библиотек.

Министерству культуры Российской Федерации, Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям, Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральному фонду социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии, Всероссийскому государственному институту кинематографии имени С.А. Герасимова, Союзу кинематографистов Российской Федерации, Общественной палате Российской Федерации:

Рассмотреть возможность включения в план мероприятий в рамках празднования 250-летия со дня рождения Н.М. Карамзина мероприятия по подготовке и проведению конкурса молодых сценаристов кино на лучший сценарий по истории России «Настоящее прошлое», предусмотрев проведение торжественной церемонии вручения наград в Общественной палате в декабре 2016 года.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации):

1. Предусмотреть субсидии на создание книготорговых организаций из местных бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. Выделить на бесконкурсной основе помещения, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, под размещение книжных магазинов.

3. Рассмотреть возможность предоставления льготных арендных ставок при аренде государственных и муниципальных помещений для книжных магазинов.

4. Использовать практики государственно-частного партнерства для привлечения внебюджетного финансирования для развития инфраструктуры чтения и реализации мер по продвижению чтения в субъектах Российской Федерации.

5. Проводить мероприятия, рекомендованные Российским книжным союзом, для популяризации чтения среди населения в каждом субъекте Российской Федерации.

6. Предусмотреть развитие финансирования социальной рекламы чтения (наружная реклама, реклама на телевидении, радио и в печатных средствах массовой информации, а также в интернете) в каждом субъекте Российской Федерации.

7. Предусмотреть увеличение бюджетного финансирования на телевизионные программы о книгах, писателях, развитие читательской культуры за счет средств, направленных на поддержание и развитие государственного телевидения.

8. Рассмотреть возможность принятия мер по перераспределению полномочий по организации библиотечного обслуживания в рамках Федерального закона № 136-ФЗ от 27.05.2014 г. «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»» в целях создания условий для осуществления эффективной региональной библиотечной политики на принципах централизации библиотечного

обслуживания, включая возвращение библиотек из культурно-досуговой сети в библиотечную.

9. Рассмотреть возможность обеспечения полного подключения муниципальных библиотек к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе для доступа к Национальной электронной библиотеке.

Российскому книжному союзу:

Обеспечивать ежегодный мониторинг состояния инфраструктуры чтения и мер по продвижению чтения в субъектах Российской Федерации на основе проекта «Культурная карта России (литература, чтения)».

Российской библиотечной ассоциации:

Совместно с Российской национальной библиотекой и центральными библиотеками субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность проведения регулярного ежегодного мониторинга состояния сети общедоступных библиотек страны.

Общественной палате Российской Федерации, общественным палатам субъектов Российской Федерации:

Рассмотреть возможность принятия активного участия в подготовке и экспертизе проектов нормативных правовых актов, а также проектов целевых программ, связанных с поддержкой и развитием чтения на территории Российской Федерации.